

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐỖ THỊ THU HẰNG

NÂNG CAO NĂNG LỰC CỦA CÁN BỘ QUẢN LÝ CẤP XÃ
TẠI HUYỆN ĐOAN HÙNG, PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: Quản lý kinh tế

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐỖ THỊ THU HẰNG

NÂNG CAO NĂNG LỰC CỦA CÁN BỘ QUẢN LÝ CẤP XÃ
TẠI HUYỆN ĐOAN HÙNG, PHÚ THỌ

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS.Nguyễn Thị Lan Anh

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn này do chính tôi thực hiện, dưới sự hướng dẫn khoa học của **TS. Nguyễn Thị Lan Anh**. Số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này hoàn toàn trung thực và chưa sử dụng để bảo vệ một công trình khoa học nào. Các thông tin, tài liệu trích dẫn trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc, nếu có gì sai tôi hoàn toàn chịu trách nhiệm.

Thái Nguyên, tháng 01 năm 2019

Tác giả luận văn

Đỗ Thị Thu Hằng

LỜI CẢM ƠN

Kính thưa các thầy giáo, cô giáo!

Sau một quá trình học tập và nghiên cứu, đến nay em đã hoàn thành Luận văn thạc sĩ, chuyên ngành Quản lý kinh tế. Để có được kết quả này, em đã nhận được sự ủng hộ, quan tâm, giúp đỡ nhiệt tình, chu đáo của các thầy giáo, cô giáo, các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình.

Em xin trân trọng cảm ơn cô Nguyễn Thị Lan Anh, người trực tiếp tận tình chỉ bảo, hướng dẫn, định hướng cho em trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện luận văn.

Em xin trân trọng cảm ơn các thầy giáo, cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã giảng dạy, hướng dẫn em tiếp thu những kiến thức quý báu và tạo điều kiện thuận lợi cho em trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu tại trường.

Xin trân trọng cảm ơn các đồng nghiệp, bạn bè và gia đình đã nhiệt tình ủng hộ, giúp đỡ, cung cấp thông tin, tư liệu, tạo điều kiện cho tôi trong suốt quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Xin trân trọng cảm ơn./.

Thái Nguyên, tháng 01 năm 2019

Tác giả luận văn

Đỗ Thị Thu Hằng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG VÀ HÌNH.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và những đóng góp mới của đề tài.....	4
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NĂNG LỰC CỦA CÁN BỘ QUẢN LÝ CẤP XÃ.....	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Khái niệm về cán bộ và cán bộ quản lý cấp xã.....	5
1.1.2. Vai trò của cán bộ quản lý cấp xã	11
1.1.3. Nội dung đánh giá năng lực của đội ngũ cán bộ quản lý cấp xã ..	14
1.2. Những yếu tố ảnh hưởng đến năng lực của cán bộ quản lý cấp xã .	22
1.2.1. Chất lượng cán bộ cấp xã.....	22
1.2.2. Trình độ học vấn của cán bộ cấp xã.....	22
1.2.3. Việc chấp hành kỷ cương, kỷ luật hành chính.....	23
1.2.4. Công tác quy hoạch, bố trí sử dụng cán bộ gắn với đào tạo, bồi dưỡng, sử dụng và quản lý, kiểm tra đội ngũ cán bộ cấp xã.....	23
1.2.5. Chất lượng công tác kiểm tra, giám sát đội ngũ cán bộ.....	24
1.2.6. Cơ chế tuyển dụng, bổ nhiệm đội ngũ cán bộ cấp xã	24
1.2.7. Chủ trương, chính sách của Nhà nước về đội ngũ cán bộ cấp xã .	25
1.3. Bài học kinh nghiệm rút ra từ việc nâng cao năng lực của cán bộ quản lý cấp xã	26
1.3.1. Kinh nghiệm của tỉnh Nghệ An	26

1.3.2. Kinh nghiệm của tỉnh Tuyên Quang	28
1.3.3. Bài học kinh nghiệm cho huyện Đoan Hùng, tỉnh Phú Thọ	29
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	31
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	31
2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu.....	34
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu	34
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin	34
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	35
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh chất lượng cán bộ.....	35
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu đánh giá năng lực quản lý nhà nước	36
Chương 3: THỰC TRẠNG NĂNG LỰC CỦA CÁN BỘ QUẢN LÝ CẤP XÃ TẠI HUYỆN ĐOAN HÙNG, PHÚ THỌ.....	38
3.1. Đặc điểm kinh tế - văn hóa - xã hội của huyện Đoan Hùng.....	38
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	38
3.1.2. Đặc điểm phát triển kinh tế - xã hội.....	41
3.1.3. Về văn hóa, xã hội.....	43
3.2. Thực trạng đội ngũ cán bộ cấp xã ở huyện Đoan Hùng, Phú Thọ... 43	
3.2.1. Số lượng cán bộ cấp xã	43
3.2.2. Trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ cấp xã	45
3.2.3. Trình độ lý luận chính trị của đội ngũ cán bộ cấp xã.....	47
3.2.4. Trình độ quản lý nhà nước của đội ngũ cán bộ quản lý cấp xã	48
3.3. Thực trạng năng lực của cán bộ quản lý cấp xã tại huyện Đoan Hùng, Phú Thọ	49
3.3.1. Năng lực nắm bắt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.....	49
3.3.2. Năng lực tổ chức thực hiện	52
3.3.3. Khả năng sáng tạo và tính quyết đoán	60
3.3.4. Năng lực làm việc với con người.....	61

3.4. Phân tích những yếu tố ảnh hưởng đến năng lực của cán bộ quản lý cấp xã tại huyện Đoan Hùng, Phú Thọ	62
3.4.1. Chất lượng cán bộ cấp xã	62
3.4.2. Trình độ học vấn của cán bộ cấp xã	63
3.4.3. Việc chấp hành kỷ cương, kỷ luật hành chính	65
3.4.4. Công tác quy hoạch gắn với đào tạo, bồi dưỡng, sử dụng và quản lý, kiểm tra đội ngũ cán bộ cấp xã	66
3.4.5. Chất lượng công tác kiểm tra, giám sát đội ngũ cán bộ	70
3.4.6. Cơ chế tuyển dụng, bổ nhiệm đội ngũ cán bộ cấp xã	71
3.4.7. Chủ trương, chính sách của Nhà nước về đội ngũ cán bộ cấp xã	71
3.5.Đánh giá chung về thực trạng năng lực và những yếu tố ảnh hưởng đến năng lực của cán bộ quản lý cấp xã của huyện Đoan Hùng, tỉnh Phú Thọ hiện nay	72
Chương 4: GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM NÂNG CAO NĂNG LỰC CỦA CÁN BỘ QUẢN LÝ CẤP XÃ TẠI HUYỆN ĐOAN HÙNG, TỈNH PHÚ THỌ	75
4.1. Quan điểm nâng cao năng lực của cán bộ quản lý cấp xã ở huyện Đoan Hùng trong thời gian tới	75
4.2. Một số giải pháp chủ yếu nhằm nâng cao năng lực của cán bộ quản lý cấp xã tại huyện Đoan Hùng, tỉnh Phú Thọ trong thời gian tới	78
4.2.1. Đổi mới công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ cấp xã	78
4.2.2. Đổi mới công tác quy hoạch, bố trí, bổ nhiệm, luân chuyển cán bộ	80
4.2.3. Nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát đội ngũ cán bộ	83
4.3. Kiến nghị	84
KẾT LUẬN	86
TÀI LIỆU THAM KHẢO	88
PHỤ LỤC	90

DANH MỤC CÁC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT

ANTT	An ninh trật tự
CCB	Cựu chiến binh
CCCB	Cán bộ công chức
CNH, HĐH	Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
CP	Chính Phủ
ĐVT	Đơn vị tính
GDNN – GDTX	Giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên
HĐND	Hội đồng nhân dân
HTCT	Hệ thống chính trị
KT-XH	Kinh tế - xã hội
LHPN	Liên hiệp phụ nữ
LLCT	Lý luận chính trị
NĐ	Nghị định
QĐ	Quy định
QLNN	Quản lý nhà nước
THCN	Trung học chuyên nghiệp
THCS	Trung học cơ sở
THPT	Trung học phổ thông
TTCN	Tiểu thủ công nghiệp
TU	Trung ương
UBMTTQ	Ủy ban Mặt trận Tổ quốc
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG VÀ HÌNH

Bảng 2.1: Danh sách xã chia theo địa giới hành chính và số lượng cán bộ cấp xã của huyện Đoan Hùng	32
Bảng 2.2: Tên xã và số lượng cán bộ quản lý cấp xã được điều tra	33
Bảng 3.1: Một số chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội huyện Đoan Hùng, tỉnh Phú Thọ.....	41
Bảng 3.2: Kết quả sản xuất ngành nông nghiệp.....	42
Bảng 3.3: Số lượng cán bộ cấp xã của huyện Đoan Hùng phân theo chức danh	44
Bảng 3.4: Số lượng cán bộ cấp xã của huyện Đoan Hùng phân theo giới tính.....	45
Bảng 3.5: Trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ cấp xã.....	46
Bảng 3.6: Trình độ lý luận chính trị của đội ngũ cán bộ cấp xã.....	47
Bảng 3.7: Trình độ quản lý nhà nước của đội ngũ cán bộ cấp xã.....	48
Bảng 3.8: Tổng hợp số lượng, chất lượng cán bộ cấp xã của huyện Đoan Hùng năm 2018	50
Bảng 3.9: Đánh giá công tác quy hoạch cán bộ ở cấp xã của huyện Đoan Hùng, tỉnh Phú Thọ năm 2018.....	67
Bảng 3.10: Đánh giá của cán bộ về công tác đào tạo hiện nay.....	68
Bảng 3.11: Đánh giá về công tác kiểm tra, giám sát đội ngũ cán bộ	70
Hình 3.1: Bản đồ hành chính huyện Đoan Hùng.....	38

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Chủ tịch Hồ Chí Minh đã khẳng định: “cán bộ là cái gốc của mọi công việc. Mọi việc thành công hoặc thất bại, đều do cán bộ tốt hoặc kém”. Người luôn coi trọng vai trò của đội ngũ cán bộ và công tác cán bộ luôn được đưa lên vị trí hàng đầu trong các công tác của Đảng và Nhà nước. Bởi lẽ cán bộ là người giải thích cho nhân dân hiểu rõ và thực thi các chính sách của Đảng, của Chính phủ. Đồng thời, cán bộ cũng là những người báo cáo tình hình của dân chúng cho Đảng và Chính phủ biết để từ đó đặt các chính sách cho phù hợp.

Cấp xã, phường, thị trấn là một cấp trong hệ thống chính trị bốn cấp của Nhà nước Việt Nam, giữ một vai trò và vị trí rất quan trọng, là nơi gần dân nhất và trực tiếp thực hiện đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước vào đời sống. Chính quyền cấp xã là cấp chính quyền chăm lo đến đời sống của người dân, là cầu nối giữa Đảng, Nhà nước với nhân dân. Mọi chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước đều được tổ chức thực hiện ở cơ sở. Vì vậy, chất lượng hoạt động của đội ngũ cán bộ, công chức chính quyền cấp xã ảnh hưởng trực tiếp đến sức mạnh của hệ thống chính trị ở cơ sở, tác động trực tiếp đến sự nghiệp cách mạng và đổi mới của Đảng và Nhà nước. Đội ngũ cán bộ, công chức chính quyền cấp xã là bộ phận trực tiếp và có vai trò quan trọng trong việc tổ chức, thực hiện đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, giải quyết các công việc hàng ngày của người dân, tăng cường đại đoàn kết toàn dân, phát huy quyền làm chủ của nhân dân, phát triển kinh tế - xã hội, tổ chức cuộc sống của cộng đồng dân cư.

Trong thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hoá, hiện đại hoá như hiện nay, Đảng và Nhà nước ta ngày càng quan tâm sâu sắc đến công tác cán bộ. Xây dựng đội ngũ cán bộ vững vàng về chính trị, gương mẫu về đạo đức, trong sạch về lối sống, có trí tuệ, kiến thức và năng lực tổ chức và vận động nhân dân thực hiện tốt đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước, tận tụy với nhân dân, thực hiện